



ДЕРЖАВНА ЕКОЛОГІЧНА ІНСПЕКЦІЯ УКРАЇНИ
ДЕРЖАВНА ЕКОЛОГІЧНА ІНСПЕКЦІЯ ПІВДЕННОГО ОКРУГУ
(ЗАПОРІЗЬКА ТА ХЕРСОНСЬКА ОБЛАСТІ)

НАКАЗ

«_____» травня 2021 року

Херсон

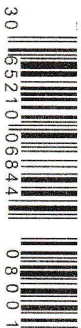
№ _____

Про затвердження Положення щодо впровадження Державною екологічною інспекцією Південного округу (Запорізька та Херсонська області) (далі – Інспекція) механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»

Відповідно до пункту 1 частини 2 статті 53¹ Закону України «Про запобігання корупції», роз'яснення Національного агентства з питань запобігання корупції (далі - НАЗК) від 24.02.2021 № 3 «Щодо механізмів заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»,

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Положення щодо впровадження Інспекцією механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» (далі – Положення), що додається.
2. Завідувачу сектору з питань запобігання та виявлення корупції Інспекції Гаврилову Р. забезпечити надання цього Положення для ознайомлення при прийнятті на державну службу до Інспекції на початку проходження служби чи навчання, виконання певної роботи, участі у передбачених законодавством процедурах, які є обов'язкові для початку такої діяльності.
3. Начальнику відділу документування та контролю (Ляшенко С.) довести до відома всіх працівників Інспекції цей Наказ та Положення.
4. Визнати таким, що втратив чинність, наказ Державної екологічної інспекції Південного округу від 31.12.2020 року № 47 «Про затвердження положення про викривачів корупції».



5. Визначити відповідальним за роботою з викривачами завідувача сектору з питань запобігання та виявлення корупції Інспекції Гаврилова Р.
6. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

В.о. начальника

Костянтин СИВАК



Затверджено наказом Державної
екологічної інспекції Південного
округу (Запорізька та Херсонська
області)

від _____ 2021 року № _____

ПОЛОЖЕННЯ

щодо впровадження Державною екологічною інспекцією Південного округу (Запорізька та Херсонська області) (далі – Інспекція) механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»

I. Загальні положення

1. Це Положення розроблено з метою впровадження Інспекцією механізмів заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції».

2. Інспекція заохочує викривачів та сприяє їм у повідомленні про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції».

3. Це Положення поширюється на всіх працівників Інспекції.

4. У цьому Положенні терміни вживаються у такому значенні:

- 1) Закон – Закон України «Про запобігання корупції»;
- 2) корупційні правопорушення – корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, інші порушення Закону України «Про запобігання корупції»;
- 3) механізми заохочення та формування культури повідомлення – механізми заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»;
- 4) повідомлення – повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції».
- 5) працівники Інспекції:
 - 5.1) керівник Інспекції;
 - 5.2) особи, які перебувають у трудових відносинах з Інспекцією, проходять у ній службу чи навчання;
 - 5.3) особи, які взаємодіють з Інспекцією під час здійснення професійної, господарської, громадської, наукової діяльності;

5.4) особи, які беруть з участь у передбачених законодавством процедурах, які є обов'язковими для початку діяльності Інспекції;

б) уповноважена особа – уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції Інспекції;

5. Це Положення відповідно до Закону регламентує:

- 1) мету заохочення та формування культури повідомлення;
- 2) правову основу механізмів заохочення та формування культури повідомлення;
- 3) форми заохочення та формування культури повідомлення;
- 4) організаційні засади щодо функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення;
- 5) права та гарантії захисту працівників Інспекції як викривачів;
- 6) проведення аналізу та самооцінки успішності заохочення та формування культури повідомлення.

6. Особа не є викривачем, якщо повідомить інформацію, яка є загальновідомою, або відомості, зазначені у повідомленні, не містять фактичних даних.

II. Мета заохочення та формування культури повідомлення

1. Метою заохочення та формування культури повідомлення є сприяння працівникам Інспекції виявляти та повідомляти про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, вчинені іншими працівниками Інспекції, що має призвести до формування поваги до викривачів як сталої норми та частини корпоративної культури установи.

III. Правова основа механізмів заохочення та формування культури повідомлення

1. Правову основу формування та функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення складають Конвенція Організації Об'єднаних Націй проти корупції (ст. 33), Кримінальна конвенція Ради Європи про боротьбу з корупцією (ст. 22), Цивільна конвенція Ради Європи про боротьбу з корупцією (ст. 9), Закон.

2. Інспекція забезпечує викривачам умови для здійснення повідомлення шляхом впровадження механізмів заохочення та формування культури повідомлення (п. 1 ч. 2 ст. 53¹ Закону).

IV. Форми заохочення та формування культури повідомлення

1. Механізми заохочення повідомлення реалізуються у таких формах:

1) у разі потреби - затвердження локальних нормативних актів, які визначають форми заохочення, організаційні засади функціонування механізму заохочення;

2) надання методичної допомоги та консультацій щодо здійснення повідомлення;

3) впровадження морального та матеріального заохочення викривачів.

2. Механізми формування культури реалізуються у таких формах:

1) у разі потреби - затвердження локальних нормативних актів щодо етичної поведінки в установі, зокрема формування поваги до викривачів як відповідальних громадян;

2) проведення внутрішніх навчань з питань формування культури повідомлення;

3) проведення комунікаційної кампанії та систематичне здійснення просвітницьких заходів.

V. Організаційні засади щодо функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення

1. Працівник Інспекції, якому стала відома інформація про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, вчинених іншим працівником Інспекції, зобов'язаний негайно повідомити про це керівника Інспекції та уповноважену особу.

2. Керівник Інспекції організовує та контролює роботу щодо формування культури повідомлення про корупцію та забезпечення функціонування механізму заохочення викривачів.

3. Організаційне забезпечення функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення здійснює уповноважена особа Інспекції.

4. Уповноважена особа Інспекції здійснює заходи заохочення та формування культури повідомлень в установі шляхом:

1) ефективної організації роботи внутрішніх каналів повідомлення Інспекції;

2) якісного та своєчасного розгляду повідомлень, що надійшли через внутрішні канали та регулярні канали, в частині корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону працівниками Інспекції;

3) постійної взаємодії з викривачем та інформування його про стан та результати розгляду повідомлення;

4) надання методичної допомоги, консультацій, проведення внутрішніх навчань щодо здійснення повідомлень та захисту викривачів;

5) розміщення на офіційному вебсайті Інспекції інформації про внутрішні та регулярні канали для повідомлень.

5. Уповноважена особа Інспекції, в межах компетенції, вживає заходів щодо захисту працівників установи, які є викривачами.

6. Уповноважена особа Інспекції, в межах компетенції, відповідальна за реалізацію повноважень із захисту викривачів.

7. Інспекція організовує заходи заохочення та формування культури повідомлення у таких напрямках:

- 1) послідовної та систематичної роботи щодо запобігання корупції всередині Інспекції;
- 2) неприпустимості всіх видів корупційних практик всередині Інспекції;
- 3) об'єктивного та неупередженого реагування на кожне обґрунтоване повідомлення про корупцію;
- 4) невідворотності відповідальності у випадку виявлення порушень;
- 5) забезпечення конфіденційності при взаємодії із викривачами;
- 6) прийняття найбільш сприятливого для викривача рішення у повсякденній діяльності Інспекції в межах дискреційних повноважень;
- 7) негайного реагування на всі негативні заходи впливу або загрозу їх застосування щодо викривачів;

8. Уповноважена особа Інспекції не менше ніж один раз на рік проводить навчальні заходи щодо формування культури викривання та поваги до викривачів.

9. Матеріальне стимулювання (в межах фонду оплати праці та чинного законодавства) можливе, але за дотримання таких умов:

- 1) повідомлення про корупцію скеровано працівником добровільно;
- 2) виплата заохочення не спричинить розкриття особи викривача.

Термін «добровільно» означає те, що особа прийняла рішення без впливу зовнішніх факторів, таких як проведення стосовно заявника службової перевірки чи службового розслідування тощо.

10. З метою заохочення та формування культури повідомлення уповноважена особа Інспекції розробляє:

- 1) пам'ятку щодо етичної поведінки в установі;
- 2) пам'ятку щодо правового статусу, прав та гарантій захисту викривача;
- 3) пам'ятку щодо порядку отримання викривачем безоплатної вторинної правової допомоги;
- 4) пам'ятку щодо розгляду повідомлень;
- 5) пам'ятку щодо каналів повідомлення в установі;

12. Керівник служби управління персоналом Інспекції забезпечує ознайомлення всіх працівників Інспекції, у тому числі при прийнятті на державну службу, із Загальними правилами етичної поведінки державних

службовців та посадових осіб місцевого самоврядування, затвердженими наказом Національного агентства України з питань державної служби 05.08.2016 № 158 та зареєстрованими в Міністерстві юстиції України 31.08.2016 за № 1203/29333.

13. У разі потреби до плану роботи уповноваженої особи щодо запобігання і виявлення корупції вносяться конкретні заходи з питань заохочення та формування культури повідомлення, строки їх виконання та відповідальні виконавці.

14. Моральне стимулювання може здійснюватися шляхом застосування заходів заохочення, передбачених нормами чинного законодавства, без розкриття в організаційно-розпорядчому документі (наказі) про застосування заходу заохочення дійсних підстав заохочення, за винятком випадків, коли викривач надав письмову згоду на розкриття інформації про його особу.

Матеріальне заохочення може здійснюватися шляхом виплати премій, інших передбачених трудовим законодавством чи колективним договором виплат, в межах фонду оплати праці.

VI. Права та гарантії захисту працівників установи як викривачів

1. Працівник Інспекції, який є викривачем, має такі права та гарантії захисту:

- 1) бути повідомленим про свої права та обов'язки, передбачені Законом;
- 2) подавати докази на підтвердження своєї заяви (повідомлення);
- 3) отримувати від уповноваженої особи підтвердження прийняття і реєстрації повідомлення;
- 4) давати пояснення, свідчення або відмовитися їх давати;
- 5) на безоплатну правову допомогу у зв'язку із захистом прав викривача;
- 6) на конфіденційність;
- 7) повідомляти без зазначення відомостей про себе (анонімно);
- 8) у разі загрози життю і здоров'ю на забезпечення безпеки щодо себе та близьких осіб, майна та житла або на відмову від таких заходів;
- 9) на відшкодування витрат у зв'язку із захистом прав викривачів, витрат на адвоката у зв'язку із захистом прав особи як викривача, витрат на судовий збір;
- 10) на винагороду у визначених законом випадках;
- 11) на отримання психологічної допомоги;
- 12) на звільнення від юридичної відповідальності у визначених законом випадках;
- 13) отримувати інформацію про стан та результати розгляду, перевірки та/або розслідування за фактом повідомлення ним інформації;
- 14) на захист трудових прав.

2. Права та гарантії захисту викривачів поширюються на близьких осіб викривача.

3. Крім передбачених законом гарантій захисту викривача, у зв'язку із здійсненим повідомленням, з метою захисту викривача, Інспекція додатково вживає заходів для попередження дискримінації викривача, порівняно з іншими працівниками установи, недопущення зміни посадових обов'язків, залякування чи будь-яких інших форм психологічного впливу.

4. Будь-яке повідомлення є конфіденційним, навіть якщо особа не є викривачем в розумінні норм Закону.

5. Розкриття (розголошення) інформації про викривача заборонено, крім випадків, встановлених законом.

6. Інспекція зобов'язана перевіряти кожен факт розкриття (розголошення) конфіденційної інформації про особу, що здійснила повідомлення, та вжити заходів щодо притягнення до відповідальності винних осіб.

VII. Проведення аналізу та самооцінки успішності заохочення та формування культури повідомлення

1. Інспекція періодично проводить самооцінку впровадження системних заходів, спрямованих на заохочення та формування культури повідомлення.

2. Самооцінку здійснює уповноважена особа та затверджує керівник Інспекції.

3. При проведенні самооцінки успішності заохочення та формування культури повідомлення необхідно застосовувати такі індикатори:

1) кількість просвітницьких заходів, спрямованих на формування поваги до викривачів;

2) кількість працівників, що пройшли навчання;

3) кількість методичних та просвітницьких матеріалів;

4) кількість звернень щодо порушення прав викривачів через здійснене повідомлення;

5) кількість повідомлень від викривачів;

6) кількість та види застосованих заохочень тощо.

4. Затверджені керівником Інспекції результати самооцінки доводяться до відома працівників установи.